



**АДМИНИСТРАЦИЯ ТОНШАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.09.2023

1015

№ _____

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики
Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и
плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Совета депутатов Тоншаевского муниципального округа «О бюджете Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», администрация Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

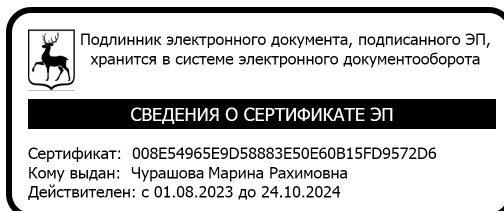
2. Субъектам бюджетного планирования бюджета округа при планировании бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Управлению финансов администрации Тоншаевского муниципального округа обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте

администрации Тоншаевского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации А.П. Ветюгова.

И.о. главы местного самоуправления



М.Р.Чурашова

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Тоншаевского муниципального округа
Нижегородской области

от №
20.09.2023 1015

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии с главой 18 Положения о бюджетном процессе в Тоншаевском муниципальном округе Нижегородской области, утвержденного решением Совета депутатов Тоншаевского муниципального округа от 12 ноября 2020 г. № 28, с целью определения основных подходов к формированию проекта бюджета Тоншаевского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика администрации Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в 2021-2023 годах

Бюджетная и налоговая политика Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в 2021-2023 годах была направлена на решение задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Тоншаевского муниципального округа.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и

совершенствованию долговой политики Тоншаевского муниципального округа на 2022–2024 годы, утвержденного постановлением администрации Тоншаевского муниципального округа от 3 декабря 2021 г. №1211.

Динамика основных показателей бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области за 2021-2022 годы

млн.рублей

	2021 год	темп роста, %	2022 год	темп роста, %
Доходы	757,2	98,6	1254,5	165,7
в том числе налоговые и неналоговые доходы	229,9	104,5	264,7	115,1
Безвозмездные поступления	527,3	96,2	989,8	187,7
Расходы	755,9	99,1	1227,7	162,4
Дефицит	+1,3		+26,8	

Доходы бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в 2022 году получены в объеме 1 254,5 млн. рублей и увеличились за 2021-2022 годы на 497,3 млн. рублей или на 67,1%.

Расходы бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в 2022 году исполнены в объеме 1227,7 млн. рублей и увеличились за 2021-2022 годы на 465,0 млн. рублей или на 61,1%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета муниципального округа занимают расходы на отрасли образования – ежегодно более 34,9% в общем объеме расходов.

Администрацией Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по сохранению параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., по предоставлению мер социальной поддержки населению, в том числе гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, реализации национальных проектов, капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры.

Осуществлена поддержка реального сектора экономики посредством субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанного с приобретением оборудования, уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями, в целях создания и развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг), субсидирования части затрат организаций сельского хозяйства на приобретение семян кормовых культур, сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной техники.

В 2022 году Тоншаевский муниципальный округ участвовал в реализации 3 национальных проектов, на финансирование которых было направлено 421 553,9 тысяч рублей федеральных, областных и муниципальных средств (95,4% от запланированной суммы).

Основной объем средств был направлен на национальный проект «Жилье и городская среда».

Обеспечено выполнение условий соглашения с Министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области, в том числе по осуществлению мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Тоншаевского муниципального округа (оценка эффективности налоговых льгот, устранение неэффективных льгот, обеспечение достижения показателей экономического развития) и на оптимизацию бюджетных расходов.

Проводилась эффективная долговая политика, в результате чего муниципальный долг не увеличился.

По итогам 2022 года налоговые и неналоговые доходы бюджета Тоншаевского муниципального округа получены в объеме 264,7 млн рублей, по сравнению с 2021 годом увеличились на 34,8 млн. рублей или на 10,6%. По итогам 2022 года профицит бюджета округа составил 26,8 млн рублей.

Объем муниципального долга на конец года составил 4,2 млн рублей.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2021 - 2022 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета муниципального округа в программном формате на основе муниципальных программ Тоншаевского муниципального округа;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области;

- осуществление контроля за текущим состоянием кредиторской задолженности с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета муниципального округа, о бюджетных и социально-экономических показателях муниципального округа посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как для специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Тоншаевского муниципального округа, так и для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального округа и по проекту бюджета

муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности администрации Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета муниципального округа.

Исполнение бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области за 1 полугодие 2023 года составило по доходам 502,7 млн. рублей или 104,5 % к аналогичному периоду 2022 года, по расходам 465,1 - 96,4%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Тоншаевского муниципального округа составило 123,6 млн. рублей, что на 1,3 млн. рублей или 98,9% ниже поступлений аналогичного периода 2022 года.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика администрации Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в 2024 - 2026 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Тоншаевского муниципального округа всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам.

Основными направлениями налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2024-2026 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области за счет налогового стимулирования деловой активности, привлечения инвестиций;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и не востребуемых льгот;
- поддержка на местном уровне организаций малого и среднего бизнеса;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального округа, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2024 года следующих изменениях законодательства:

- до 31 декабря 2026 г. продлевается действие 50%-ного ограничения по учету в текущем налоговом периоде убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, учитываемого при формировании налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций;

- с 1 января 2024 г. увеличивается предельный размер социального вычета по НДФЛ в части расходов на обучение детей с 50 тыс. рублей до 110 тыс. рублей на каждого ребенка, а также по иным расходам (на собственное образование, медицинские услуги и лекарства, физкультурно-оздоровительные услуги) со 120 тыс. рублей до 150 тыс. рублей;

- с 1 января 2024 г. увеличиваются ставки акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% на 4,9%, вина, фруктовые вина – на 5,9%, пиво – на 4,0%, на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла – на 4,9%;

- на 2024 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,3;

- в 2024 году организации будут уплачивать налог на имущество исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, определенной в ходе государственной кадастровой оценки в 2023 году;

- в 2024 году физические лица будут уплачивать земельный налог за 2023 год по кадастровой стоимости земельных участков, определенной в ходе государственной кадастровой оценки в 2022 году;

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на планируемый период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов;
- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств Тоншаевского муниципального округа;

- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение выполнения условий соглашений о привлечении бюджетных кредитов из областного бюджета.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов муниципальных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- предоставления мер социальной поддержки населению Тоншаевского муниципального округа с учетом изменения численности их получателей и исходя

из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

- оптимизации и приоритизации инвестиционных расходов, осуществляемых в рамках инвестиционных проектов;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;
- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг, в том числе путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;
- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс;
- повышения эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг посредством мониторинга достижения показателей результатов их предоставления;
- повышения качества бюджетного планирования при определении объемов субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- обеспечению своевременной корректировки муниципальных программ Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на основе оценки эффективности их реализации;
- повышению качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Тоншаевского муниципального округа и муниципальных учреждениях Тоншаевского муниципального округа;
- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета муниципального округа

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов).

Бюджетная политика администрации Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в части расходов в 2022-2024 годах будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения (в процентном соотношении) целевых показателей заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, установленных на 2018 год Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- реализация на территории Тоншаевского муниципального округа региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Тоншаевского муниципального округа, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;

- выполнение финансовых обязательств округа по реализации мероприятий в рамках концессионных соглашений, заключенных администрацией Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения;

- реализация мероприятий по обеспечению экологической безопасности;

- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий;

- реализация мероприятий по поддержке и развитию агропромышленного комплекса;

- софинансирование социально-значимых расходов органов местного самоуправления Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области.

Основные параметры бюджета Тоншаевского муниципального округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

Соотношение ежегодных обязательств за счет средств бюджета округа по концессионным соглашениям к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета округа не должно превышать 20 процентов.

5. Политика в области управления муниципальным долгом Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области

Политика администрации Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области управления муниципальным долгом в 2024-2026 годах будет основываться на Концепции управления муниципальным долгом Тоншаевского муниципального округа, утвержденной постановлением администрации Тоншаевского муниципального района Нижегородской области от 11 декабря 2018 г. № 542.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального округа и нацелена на

сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств округа.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области.

6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета муниципального округа

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета округа основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности кассового исполнения бюджета округа, в том числе:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете бюджета округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета округа, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;
- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Деятельность администрации Тоншаевского муниципального округа в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях:
 - обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета округа, формирование доходов и осуществление расходов бюджета округа при управлении и распоряжении муниципальным имуществом и (или) его использовании,
 - соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета округа, а также условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета округа и муниципальных контрактов,
 - обеспечения достоверности отчетов о результатах предоставления и использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета округа;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, их проведения и оформления, реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля и объектов внутреннего муниципального финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных проектов;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.